



ZAVOD ZA ZAPOŠLJAVANJE BRČKO DISTRIKTA BiH
ЗАВОД ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ БРЧКО ДИСТРИКТА БИХ
EMPLOYMENT INSTITUTE OF BRČKO DISTRICT OF BiH



Fra Šimuna Filipovića br. 2,
76100, Brčko distrikt BiH



049 217 411



049 217 412



Фра Шимуна Филиповића бр. 2,
76100, Брчко дистрикт БиХ



www.zzzbrcko.org



info@zzzbrcko.org

ПЛАН ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ (2022.-2024.)

Брчко, децембар 2022. године



САДРЖАЈ

1	УВОД.....	3
2	ПОЈМОВИ	6
3	ЗАКОНОДАВНИ ОКВИР У БОРБИ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ БРЧКО ДИСТРИКТА БиХ	9
4	СТРАТЕШКИ ОКВИР У БОРБИ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ БРЧКО ДИСТРИКТА БиХ.....	10
5	МЕЂУНАРОДНИ ДОКУМЕНТИ У ОБЛАСТИ БОРБЕ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ	10
6	ПЛАН ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ 2022-2024	11
7	ТАБЕЛАРНИ ПРЕГЛЕД АКТИВНОСТИ ПРОВОЂЕЊА ПЛАНА ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ	12



На основу члана 44. став 1. тачка 3. Закона о запошљавању и правима за вријеме незапослености („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ бр.33/04, 19/07 и 25/08) и члана 35 став (1) тачка о) Статута Завода за запошљавање Брчко дистрикта БиХ-пречишћен текст (04-111/20 и 04-1372/20) у складу са Стратегијом за борбу против корупције у Брчко дистрикту БиХ 2022-2024. („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“, број:43/22), усвојене од стране Владе Брчко дистрикта БиХ, са циљем реализације специфичних мјера из Акционог плана за provedбу Стратегије за борбу против корупције, Управни одбор Завода за запошљавање на својој 64. редовној сједници одржаној дана 15.12. 2022. године, д о н о с и

ПЛАН ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ 2022/2024

УВОД

Завод за запошљавање Брчко дистрикта БиХ је основан од стране Брчко дистрикта БиХ, Законом о запошљавању и правима за вријеме незапослености („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“ бр.33/04,19/07 и 25/08).

Завод је правно лице са статусом јавне службе од општег интереса за Дистрикт, са правима, обавезама и одговорностима утврђеним Законом и Статутом Завода за запошљавање.

Званичан назив јавне службе гласи: „Завод за запошљавање Брчко дистрикта БиХ“, са сједиштем у улици Фра Шимуна Филиповића бр. 2. у Брчком.

Дјелатност Завода је непрофитна.

У оквиру своје дјелатности Завод обавља следеће функције:

- a) посредовање у запошљавању,
- b) обавјештавање о могућностима и условима за запошљавање,
- c) професионална оријентација и савјетовање о избору занимања,
- d) организовање стручног оспособљавања, обуке и припреме за запошљавање,
- e) спровођење програма и мјера активне политике запошљавања.
- f) остваривање права незапослених лица,
- g) издавање радних дозвола за запошљавање странаца у складу са законским и другим прописима,
- h) обављање организационих, стручних административних и других послова у вези са остваривањем права незапослених лица предвиђених Законом,
- i) други послови утврђени законом и актима Завода.

Органи Завода су: Управни одбор, Надзорни одбор и директор.

Управни одбор је орган управљања Завода.

Управни одбор Завода се састоји од пет (5) чланова и то:

- a) два члана, државна или јавна службеника запослена у Влади Дистрикта, правне и економске струке са ВСС, који посједују искуство у области рада и запошљавања, укључујући руководеће државне или јавне службенике;
- b) једног члана, представника незапослених;



- c) једног члана, представника Удружења послодаваца или Привредне коморе;
- d) једног члана, представника Синдиката.

Чланове Управног одбора именује градоначелник, на основу обавезујуће препоруке комисије за избор кандидата за чланове Управног одбора, након спроведеног поступка јавног конкурса у складу са Статутом и законима Дистрикта.

Чланови Управног одбора између себе бирају председника и замјеника председника, већином гласова, с тим што исти не могу бити из реда истог народа.

Мандат чланова и председника Управног одбора је четири године, с тим што могу бити поново именовани на још један мандат, али не могу бити именовани више од два пута.

Управни одбор је за свој рад одговоран Скупштини Дистрикта.

Управни одбор подноси Скупштини Дистрикта годишњи Извјештај о раду Завода.

Надзорни одбор је надзорни орган Завода.

Надзорни одбор Завода има три члана које именује и разрјешава градоначелник и који између себе бирају председника.

Надзорни одбор врши надзор над примјеном законитости у раду и пословању Завода и остваривању права незапослених лица у складу са Законом, и о томе тромјесечно извјештава Управни одбор уз достављање конкретних препорука за поступање и доношење одлука.

Мандат чланова и председника Надзорног одбора је четири године, с тим што могу бити поново именовани на још један мандат, али не могу бити именовани више од два пута.

Директор организује и руководи Заводом и одговоран је за законитост рада Завода.

Директор представља и заступа Завод.

Директора именује и разрјешава Управни одбор Завода.

Директора бира Управни одбор на основу спроведеног јавног конкурса/огласа, на приједлог комисије коју именује Управни одбор из три различита народа и коју чине два члана Управног одбора и један запослени у Заводу са високом стручном спремом.

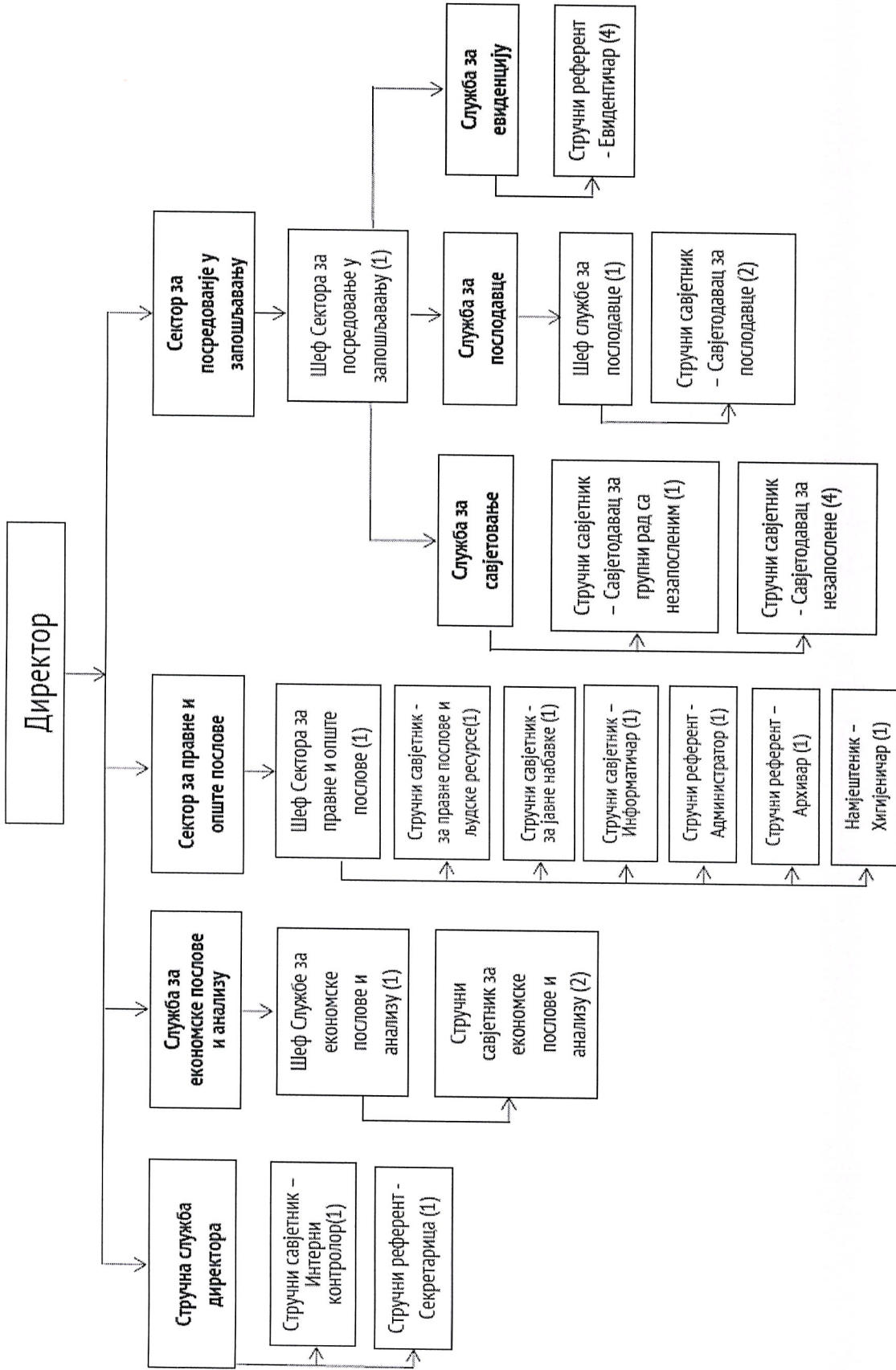
Директор се именује на период од четири године уз могућност поновног именовања, с тим што исто лице не може бити именовано више од два пута узастопно.

Функције Завода обављају се у оквиру:

- Сектора за правне и опште послове,
- Сектора за посредовање у запошљавању,
- Службе за економске послове и анализу и
- Стручне службе директора



ШЕМА РАДНИХ МЈЕСТА У ЗАВОДУ ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ БРЧКО ДИСТРИКТА БИХ





Дефиниција корупције

Корупција је „свака злоупотреба моћи повјерене јавном службенику или лицу на политичком положају, државном, ентитетском, кантоналном нивоу, нивоу Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине, градском или општинском нивоу, која може довести до приватне користи. Корупција посебно може укључивати директно или индиректно захтијевање, нуђење, давање или прихватање мита или неке друге недопуштене предности или њену могућност, којима се нарушава одговарајуће обављање било какве дужности или понашања очекиваних од примаоца мита.“

Општи циљеви Стратегије за борбу против корупције 2022.-2024.

Општи циљеви дефинисани Стратегијом су:

„У Брчко дистрикту БиХ установити приоритете на плану превенције корупције и борбе против корупције, принципе и механизме заједничког дјеловања свих субјеката провођења, те створити, односно унаприједити претпоставке за смањење стварног и перципираног нивоа корупције и афирмисати позитивне друштвене вриједности попут интегритета, одговорности и транспарентности“.

Стратешки циљеви Стратегије за борбу против корупције 2022.-2024.

Стратешки циљеви који се требају постићи провођењем Стратегије су:

1. превенција корупције;
2. сузбијање корупције;
3. развијање свијести о штетности корупције и сарадња са цивилним друштвом;
4. координација, мониторинг и евалуација антикоруптивних активности.

ПОЈМОВИ

Превенција корупције

Превенција корупције подразумијева плански осмишљене, организоване и предузете мјере и активности којима се настоје уклонити или смањити директни и индиректни узроци коруптивног понашања.

У складу са наведеним неопходно је успоставити адекватне програме за превенцију корупције, којима ће се осигурати едукација и стручно оспособљавање свих, како би се заштитило друштво и минимизирали ефекти корупције.

Завод за запошљавање Брчко дистрикта БиХ, ће континуирано радити на елиминисању услова који осигуравају или доводе до могућности за корупцију:

- одабиром најбоље праксе у руковођењу пословима из ове области (предлагањем и провођењем активности које су спојиве са прописаним начином обављања послова из ове области и прописаним начином руковођења),
- иницирањем и доношењем нових прописа и инструкција, који имају за циљ ефикасан и квалитетан рад,



- елиминисањем сукоба интереса запослених и праћењем законских прописа из ове области ради њихове примјене,
- предузимањем активности на усавршавању и побољшавању организацијско-техничких мјера заштите,
- увођењем објективних критерија у поступке запошљавања, односно распоређивања запосленика на послове, с циљем избора најквалитетнијег кадра,
- осигуравањем услова да се нови запослени на пословима адекватно едукују и припреме за будуће послове (у погледу закона и подзаконских прописа, у погледу оперативног рада, процедурама, стандардима, унутрашњом организацијом и контролом као једном од метода превенције коруптивних утицаја на рад запослених).

Сви руководиоци дужни су у организационом дијелу којим руководе осигурати услове за рад без корупције. Сви руководиоци обавезни су на дневној основи осигурати провођење и контролу законитог рада.

Извјештаје о предузетим активностима на отклањању могућег коруптивног понашања радиће руководиоци по потреби.

Координација

Координација је уједначено функционисање дијелова цјелине које даје ефективне резултате. У организационо-менаџерском смислу, координација представља активност управљања појединцима, међузависним организацијама или дијеловима организације. Борба против корупције укључује ангажман великог броја актера различитог карактера, што подразумијева инклузиван и свеобухватан приступ, који може узроковати несистематичност и мањак координације између њих. Такви недостаци, нарочито, могу доћи до изражаја у неповезаном дјеловању, у смислу времена предузимања одређених активности и схваћања смисла и начина њиховог спровођења.

Интегритет и одговорност

Интегритет означава цјеловитост, односно свеобухватност или потпуност. У психолошком и етичком значењу интегритет је свеобухватност и чврста повезаност карактерних особина, односно склад између способности, вриједносних ставова, интереса, навика и мотива личности. У моралном схватању, интегритет подразумијева поштење, досљедност, предвидљивост и одговорност. Интегритет у професионалном понашању подразумијева да у институцији постоје разрађена правила која регулишу примјену стандарда професије.

Одговорност у раду састоји се у одговорном обављању професионалних послова и подразумијева истинољубивост, тачност, поштење, непристрасност, праведност, дисциплину, рационалност, ефикасност, уљудност, придржавање закона и прописа, елиминисање било којег облика дискриминације.

Сукоб интереса

Сукоб интереса је појава у којој изабрани званичници, носиоци извршних функција, савјетници имају приватни интерес који утиче или може утицати на законитост, транспарентност, објективност и непристрасност у обављању јавне функције.

Транспарентност

Транспарентност је есенцијална карактеристика доброг управљања и начин превенције злоупотребе моћи у јавном сектору, водила или сет правила, преко којих се проводе акције.



Лица која пријављују корупцију у Брчко дистрикту БиХ

Звиждач је лице запослено у органима јавне управе и институцијама, јавним предузећима, установама и другим правним лицима које је основао Дистрикт, правном лицу и предузетнику, као и свако друго пунољетно лице без обзира на радно-правни статус, које због оправдане сумње или околности на постојање корупције у доброј вјери поднесе пријаву одговорним лицима или институцијама у складу с овим законом и у складу с тим добије заштићени статус.

Заштићено пријављивање је:

- 1) пријављивање информација надлежном ауторитету за које запослени разумно вјерује да представљају корупцију;
 - 2) пријављивање кривичног дјела корупције против одговорног лица у органима јавне управе и институцијама, јавним предузећима, установама и другим правним лицима које је основао Дистрикт, правним лицима и предузетницима;
 - 3) подношење тужбе, жалбе или приговора у вези с корупцијом против одговорног лица у органима јавне управе и институцијама, јавним предузећима, установама и другим правним лицима које је основао Дистрикт, правним лицима и предузетницима;
 - 4) свједочење на суду или у дисциплинском поступку против одговорног лица у органима јавне управе и институцијама, јавним предузећима, установама и другим правним лицима које је основао Дистрикт, правним лицима и предузетницима;
 - 5) сарађивање у поступку који воде истражни органи;
- д) посебан облик заштићеног пријављивања је јавно објављивање или на други начин чињење јавно доступним информација које указују на корупцију, под условом да звиждач сумња:
- 1) да ће бити изложен штетним мјерама од одређеног лица, или
 - 2) да у случају заштићеног пријављивања из тачке ц) овог члана неће бити предузета адекватна радња, или да ће докази и информације бити прикривени или уништени, или
 - 3) да је иста информација пријављена субјектима из тачке ц) овог члана, а у законском року није предузета адекватна мјера, при чему је, прије него што изврши посебан облик заштићеног пријављивања, звиждач дужан размотрити евентуалну штету која може настати његовим пријављивањем



ЗАКОНОДАВНИ ОКВИР У БОРБИ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ БРЧКО ДИСТРИКТА БИХ

Закони који директно или индиректно регулишу област борбе против корупције у Брчко дистрикту БиХ су:

- **Закон о канцеларији за превенцију корупције и координацију активности на сузбијању корупције** ("Службени гласник Брчко дистрикта БиХ", број :25/18);
- **Закон о заштити лица која пријављују корупцију** ("Службени гласник Брчко дистрикта БиХ", број:25/18);
- **Закон о Агенцији за превенцију корупције и координацију борбе против корупције** ("Службени гласник Брчко дистрикта БиХ", број:103/09 и 58/13);
- **Закон о спречавању сукоба интереса у институцијама Брчко дистрикта БиХ** ("Службени гласник Брчко дистрикта БиХ", бр.: 04/21);
- **Закон о службеницима и намјештеницима у правосуђу Брчко дистрикта БиХ** ("Службени гласник БиХ", број: 48/18);
- **Закон о слободи приступа информацијама у БиХ** ("Службени гласник БиХ", бр.: 28/00, 45/06, 102/09 и 62/11, и 100/13);
- **Кривични закон Брчко дистрикта БиХ** ("Службени гласник Брчко дистрикта БиХ", бр.: 33/13, 26/16 и 13/17);
- **Закон о кривичном поступку Брчко дистрикта БиХ** ("Службени гласник Брчко дистрикта БиХ", бр.: 33/13 и 27/14);
- **Закон о финансирању политичких странака из буџета Брчко дистрикта БиХ** ("Службени гласник Брчко дистрикта БиХ", бр. 29/04 и 14/07);
- **Изборни закон Брчко дистрикта БиХ** ("Службени гласник Брчко дистрикта БиХ", бр.: 17/08 и 43/08);
- **Закон о јавним набавкама** ("Службени гласник БиХ", број 39/14 и 59/22);
- **Закон о спречавању прања новца и финансирања терористичких активности** ("Службени гласник БиХ", бр.: 47/14 и 26/16);
- **Закон о Високом судском и тужилачком вијећу БиХ** ("Службени гласник БиХ", број 25/04, 93/05 15/08).

Кривичним законом Брчко дистрикта БиХ (XXXI глава) су одређена коруптивна кривична дјела и кривична дјела против службене и друге одговорне дужности, а то су:

- Примање дара и других облика користи;
- Давање дара и других облика користи;
- Противзаконито посредовање;
- Злоупотреба положаја или овлашћења;
- Проневијера;
- Превара у служби;
- Послуга;
- Несавјестан рад у служби;
- Одавање службене тајне;
- Кривотворење службене исправе;
- Противзаконита наплата и исплата;
- Противзаконито ослобођење лица коме је одузета слобода;
- Противзаконито присвајање ствари при претресу или извршењу.



СТРАТЕШКИ ОКВИР У БОРБИ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ БРЧКО ДИСТРИКТА БИХ

Стратешки документ у борби против корупције Брчко дистрикта БиХ је:

- Стратегија за борбу против корупције 2022.-2024.

План за борбу против корупције подразумијева сет мјера и активности усмјерених на превенцију корупције с циљем спречавања корупције у Заводу за запошљавање Брчко дистрикта БиХ, пријаву свих случајева корупције, као и подизање свијести запослених о ризицима корупције. План укључује сет мјера и активности усмјерених на реализацију првенствено Стратегије за борбу против корупције 2022-2024.године и пратећег Акционог плана.

МЕЂУНАРОДНИ ДОКУМЕНТИ У ОБЛАСТИ БОРБЕ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

Најзначајнији међународни документи у области борбе против корупције, потписани и ратификовани од стране Босне и Херцеговине су:

- Кривичноправна конвенција против корупције¹;
- Грађанскоправна конвенција против корупције²;
- Конвенција Уједињених нација против транснационалног организованог криминала са три припадајућа протокола³;
- Конвенција Уједињених нација против корупције⁴;
- Конвенција о прању, трагању, привременом одузимању и одузимању прихода стечених кривичним дјелом.

¹ Kривичноправна конвенција против корупције (Criminal Law Convention on Corruption, Strasbourg, 27.01.1999 г., stupila na snagu 01.07.2002.g., stupila na snagu u odnosu na BiH 01.07.2002.g., objava „Službeni glasnik BiH“, broj 36/2001).

² Грађанскоправна конвенција против корупције (Civil Law Convention on Corruption, Strasbourg, 04.11.1999.g., stupila na snagu 01.11.2003 г., stupila na snagu u odnosu na BiH 01.11.2003.g., objava „Službeni glasnik BiH“, broj 36/2001).

³ Konвенција Uјединjenih nacija protiv transnacionalnog organizovanog kriminala sa tri pripadajuća protokola (Convention against Transnational Organized Crime, Palermo, 15.11.2000.g., stupila na snagu u unutrašnjem smislu 29.09.2003. г., objava „Službeni glasnik BiH“, broj 03/2002).

⁴ Konвенција Uјединjenih nacija protiv korupcije (Convention against Corruption, stupila na snagu 14.12.2005.g., stupila na snagu u odnosu na BiH 26.10.2006.g., objava „Službeni glasnik BiH“-Međunarodni ugovor 05/2006).



ПЛАН ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ 2022-2024.

План за борбу против корупције 2022-2024. године одражава стратешко опредјељење Завода за запошљавање за ефикасну превенцију корупције, те на оперативном нивоу, дефинише сет мјера и активности с циљем постизања очекиваних резултата.

Временски оквир плана

План за борбу против корупције 2022-2024. односи се на период од дана усвајања до краја 2024 године чиме се осигурава повезница са временским роковима предвиђеним за спровођење активности из Акционог плана.

Обавезе и одговорности организационих јединица у смислу спровођења Плана за борбу против корупције

Да би План за борбу против корупције могао да доведе до потпуне реализације активности неопходно је успоставити ефикасан механизам за његово спровођење и координацију рада служби с циљем праћења реализације активности у пракси и периодичне евалуације остварених резултата.

Финансијска пројекција имплементације Плана за борбу против корупције

За релаизацију активности из Плана за борбу против корупције нису нужна посебна буџетска издвајања, него ће се активности из Плана реализовати у оквиру постојећих буџетских средстава институције.

Евентуални ризици у имплементацији Плана за борбу против корупције

Евентуалне ризике у спровођењу, а које би могли утицати на његово успјешну имплементацију:

- Недовољна ангажованост субјеката спровођења;
- Немогућност препознавања корупције од стране запослених;
- Недостатак ресурса (људских и материјалних);
- Недостатак систематичности и координације.

Проактивни мониторинг имплементације Плана за борбу против корупције

Проактивни мониторинг спровођења Плана подразумијева предузимање континуираних активности на праћењу и евалуацији степена имплементације појединачних програма и активности.

Сврха праћења и евалуације није само прикупљање података о напретку или неуспјесима у спровођењу активности на плану супротстављања корупцији, него и предузимање мјера како би се уклонили или умањили недостаци, те идентификовали нови елементи који би се уградиле у постојеће или нове активности с циљем што ефикасније превенције корупције у Заводу за запошљавање



Табеларни преглед активности за спровођење Плана за борбу против корупције (2022.-2024.)

Р/б.	АКТИВНОСТ	РОК	ИМПЛЕМЕНТАТОР	ИНДИКАТОРИ УСПЕШНОСТИ	ПОТРЕБНИ РЕСУРСИ
1.	Усвајање и јавно објављивање Плана за борбу против корупције на темељу Акционог плана за спровођење Стратегије за борбу против корупције БД БиХ.	Шест мјесеци након усвајања АП и Стратегије	Управни одбор Завода	Креиран и јавно објављен План борбе против корупције.	Расположиви ресурси/ у складу са функционалним надлежностима
2.	Усвајање и јавно објављивање Плана јавних набавки	30 дана од дана усвајања Финансијског плана	Управни одбор Завода	Креиран и јавно објављен План јавних набавки	Расположиви ресурси/ у складу са функционалним надлежностима
3.	Подизање свијести и стварање веће нетолеранције у вези са корупцијом код запослених у Заводу за запошљавање Брчко дистрикта БиХ	Континуирано	Контакт тачка и њена замијена	Одржавање семинара, интерних састанака, радионица, тренинга и других погодних облика	Потребна додатна средства
4.	Донијети Упутство о поступању и сарадњи запослених и других субјеката, а у вези са пријавом коруптивних радњи	Друга година спровођења Стратегије	Управни одбор Завода	Креирано и јавно објављено Упутство о поступању и сарадњи запослених и других субјеката, а у вези са пријавом коруптивних радњи	Расположиви ресурси/ у складу са функционалним надлежностима
5.	Именоване контакт и замијенске особе за борбу против корупције у Заводу за запошљавање Брчко дистрикта БиХ	Прва година спровођења Стратегије	Директор Завода	Именоване контакт и замијенске особе	Расположиви ресурси/ у складу са функционалним надлежностима
6.	Донијети Правилник о интерном пријављивању корупције и заштити лица која пријављују корупцију у Заводу	Прва година спровођења Стратегије	Управни одбор Завода	Креиран и јавно објављен Правилник о интерном пријављивању корупције и заштити лица која пријављују корупцију у Заводу	Расположиви ресурси/ у складу са функционалним надлежностима
7.	Донијети План интегритета Завода о резултатима спроведених активности из Акционог плана 2022-2024. године	Прва година спровођења Стратегије	Директор Завода	Креиран и јавно објављен План интегритета Завода	Расположиви ресурси/ у складу са функционалним надлежностима



ZAVOD ZA ZAPOŠLJAVANJE BRČKO DISTRIKTA BIH
ЗАВОД ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ БРЧКО ДИСТРИКТА БИХ
EMPLOYMENT INSTITUTE OF BRČKO DISTRICT OF BIH



Fra Šimuna Filipovića br. 2,
76100, Brčko distrikt BiH
049 217 411
049 217 412

Фра Шимуна Филиповића бр. 2,
76100, Брчко дистрикт БиХ
www.zzzbrcko.org
info@zzzbrcko.org

8.	Периодична евалуација остварених активности из Акционог плана и давање објашњења због чега нису испуњене поједине активности	Најмање једном у двије године	Контакт тачка и замијенска особа	Повећање броја остварених активности из Акционог плана	Расположиви ресурси/у складу са функционалним надлежностима
9.	Провођење обавезног додатног разматрања неизвршених активности	Трећа година спровођења Стратегије	Директор, интерни контролор	Већа продуктивност Акционог плана	Расположиви ресурси/у складу са функционалним надлежностима

